

DOSSIER BEHANDELD DOOR

Steundienst van het Openbaar Ministerie
T 02/557 42 00
Waterloolaan 76
1000 Brussel
sdaomp@just.fgov.be

verz.: College PG – Waterloolaan 76 – 1000 Brussel

De heer Guido Vermeiren
Voorzitter van de Raad van procureurs des Konings

DATUM

22/04/2020

MIJN REFERTE

A.II.22/072

UW REFERTE

BIJLAGE

KOPIE AAN

COMPG

BETREFT: Communicatie omtrent Corona (onmiddellijke) minnelijke schikking en overige correctionele minnelijke schikkingen ingevolge versnelde invoering van het project Crossborder correctionele minnelijke schikkingen

Mijnheer de Voorzitter,

Het College van procureurs-generaal heeft de omzendbrief COL 06/2020 aangepast aan het Ministerieel besluit van 3 april 2020 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken evenals aan het Koninklijk besluit nr. 1 van 6 april 2020 betreffende de bestrijding van de niet-naleving van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken door de invoering van gemeentelijke administratieve sancties (COL 06/2020 - versie van 7 april 2020).

Tezelfdertijd werd een nieuw model 'Invulformulier Corona' gevalideerd (bijlage 3.1 van voormelde omzendbrief) om de politionele vaststellingen te harmoniseren en de opvolging van de inning van de onmiddellijke minnelijke schikkingen te vereenvoudigen, enerzijds door de inschakeling van het Crossborder-departement, anderzijds door het gebruik van Central Printing, zijnde het gecentraliseerd versturen van alle briefwisseling en de geautomatiseerde matching en opvolging van de betalingen.

Omdat de implementatie hiervan op IT-technisch vlak, en met name het loskoppelen van de corona-inbreuken van de andere correctionele inbreuken, complexer bleek te zijn dan aanvankelijk verwacht, heeft het College van het Openbaar Ministerie op 9 april 2020 zich akkoord verklaard met de versnelde opstart van fase 1 van het project 'Crossborder correctionele minnelijke schikkingen', waarvan de business case als bijlage 1 wordt gevoegd. Dit project heeft tot doel de administratieve afhandeling en opvolging van alle onmiddellijke minnelijke schikkingen en VSBG's in correctionele zaken toe te vertrouwen aan het Crossborder-departement, waarbij deze dienst zal instaan, via Central Printing, voor het

versturen van alle briefwisseling en het opvolgen van de betaling van alle correctionele minnelijke schikkingen. Dit project moet toelaten de werklast van de parketadministratie te verlichten, de verzend- en printkosten te beperken en zal naar verwachting leiden tot een betere inningsgraad van de correctionele minnelijke schikkingen.

Gelijktijdig heeft het College van het Openbaar Ministerie op 9 april 2020 de interne communicatierichtlijnen en handleidingen voor de politiediensten laten verspreiden (bijlage 3).

Teneinde tot een meer geautomatiseerde afhandeling en opvolging van de correctionele minnelijke schikkingen over te kunnen gaan, heeft het College van het Openbaar Ministerie op 14 april 2020 een nieuw uniform model voor het voorstel tot verval van de strafvordering ingevolge het betalen van een geldsom goedgekeurd (bijlage 2). Dit model zal bijlage 3.2 van de omzendbrief COL 6/2020 – versie 7 april 2020 vervangen.

Het geheel van deze initiatieven noodzaakt een overkoepelende communicatie voor het Openbaar Ministerie met concrete richtlijnen voor:

- de politionele afhandeling van corona-inbreuken
- de registratie en afhandeling van minnelijke schikkingen inzake corona-inbreuken en de overige correctionele inbreuken.

Die richtlijnen kunnen als basis dienen voor richtlijnen van de procureurs des Konings voor de politiediensten. Het BPM-schema “Correctionele minnelijke schikkingen” (bijlage 4) maakt integraal deel uit van onderhavige richtlijnen.

1. Vaststelling van corona-inbreuken

De politiediensten stellen systematisch één proces-verbaal op, per dader en per misdrijf, behalve in geval van duidelijke goede trouw van de overtreder. De politiediensten hebben hierover instructies ontvangen (bijlage 3).

Voor meerderjarige daders wordt één proces-verbaal per dader en per misdrijf opgesteld; zie afdeling 1.5 voor minderjarigen.

De concrete afhandeling zal verschillen naargelang de overtreder de feiten erkent dan wel betwist.

1.1. Hypothese 1: De overtreder erkent de corona-inbreuk

- De politiediensten zullen nagaan of er sprake is van recidive aan de hand van de CROSS-COVID-applicatie, die werd ontwikkeld om ondersteuning te bieden bij het toepassen van de stappen en beslissingen bij overtredingen op het Ministerieel besluit van 23 maart 2020, en waarvan de gebruikershandleiding als bijlage 5 wordt gevoegd.

- Bij de vaststelling van een eerste inbreuk wordt een onmiddellijke minnelijke schikking (OMS) voorgesteld van:
 - 750 euro voor handelaars, uitbaters en de organisatoren van een activiteit;
 - 250 euro voor alle andere overtreiders.
- De politiediensten zullen een onmiddellijke minnelijke schikking voorstellen en hierbij gebruik maken van het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking' dat de overtreder invult, in plaats van over te gaan tot een verhoor.
- De overtreder heeft de mogelijkheid om:
 - a. onmiddellijk ter plaatse te betalen:
 - met een mobiele betaalterminal (de unieke gestructureerde mededeling op het CORONA invulformulier gebruiken, deze start steeds met '999')
 - met de QR-code
 - b. binnen de 15 dagen te betalen:
 - via een overschrijving (de unieke gestructureerde mededeling op het CORONA invulformulier gebruiken, deze start steeds met '999') op de rekening die op het CORONA invulformulier wordt vermeld.
 - met de QR-code
- De politiediensten geven een kopie van het invulformulier af aan de overtreder.
- De politiediensten stellen een proces-verbaal op in hun applicatie ISLP, zoals besproken in het document 'Overheidsmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19: instructies voor vatting van de processen-verbaal' dat onderdeel is van de nationale interne instructies voor politiediensten.
- Het CORONA invulformulier wordt als bijlage gehecht aan het e-PV.
- De politiediensten registreren de overtreder in de toepassing 'CROSS-COVID' zodat de overtreder nationaal gekend is en gecontroleerd kan worden op recidive.
- In de toepassing CROSS-COVID zal ook aangeduid worden of een onmiddellijke minnelijke schikking wegens een corona-inbreuk
 - Onmiddellijk werd betaald met een betaalterminal of een QR-code
 - Uitgesteld wordt betaald met een overschrijvingsformulier of een QR-code
 - Dan wel dat de feiten worden betwist
- Deze registratie zal het digitale aanknopingspunt zijn voor het werkproces waarbij de onmiddellijke minnelijke schikking automatisch wordt verwerkt door de backoffice van het Crossborder-departement indien ze onmiddellijk of uitgesteld wordt betaald.

- Deze registratie dient altijd en zonder enige uitzondering correct te worden verricht door de politiediensten indien een corona-inbreuk wordt vastgesteld.
- Omwille van het belang van dit werkproces dient het belang van deze correcte vatting in de toepassing CROSS-COVID te worden benadrukt in eventuele instructies naar de politiediensten.
- De politiediensten maken het proces-verbaal niet over aan het bevoegde parket. Indien naderhand wordt vastgesteld dat de uitgestelde betaling van de OMS niet werd uitgevoerd, zal het proces-verbaal worden opgevraagd middels kantschrift (ASKPV) met het oog op verdere strafrechtelijke vervolging (in afwachting van de andere oplossingen voorzien onder afdeling 3).

Registratie in MaCH van erkende feiten

De backoffice van het Crossborder-departement registreert de dossiers in MaCH op basis van de automatische input van de politie uit de **Cross flux** en de **OPS flux**.

De OMS wordt **geregistreerd** in MaCH met:

- Klassemenscode: 'CA'
- Sectie: 'CBE'
- Titularis: 'CBE'
- Kabinet 'CBE'

De backoffice **verifieert de betaling** van de OMS:

- dossiers die onmiddellijk betaald zijn krijgen een status '04/64';
- dossiers die binnen de 15 dagen moeten betaald worden krijgen een status '04/144';
- bij betaling krijgt het dossier een status '04/64';
- indien er geen betaling is krijgt het dossier de status '04/24' en wordt een automatisch een rappel minnelijke schikking verstuurd door MaCH;

Bijzondere aandacht wordt gevestigd op volgende aspecten:

- alle PV's worden **centraal verzameld** door de backoffice. Wanneer de parketadministratie toch een PV ontvangt van een OMS dan kunnen deze gezamenlijk per post worden overgemaakt aan de backoffice: *Crossborder correctioneel, postbus 30046, 1000 Brussel*; hierdoor wordt een 'dubbelle' registratie in MaCH vermeden;
- indien de lokale parketadministratie het proces-verbaal waarin feiten werden erkend, met uitgestelde betaling, reeds had verwerkt, wordt aangeraden om de onbetaalde Corona-OMS op status 04 144 te plaatsen en geen verdere initiatieven meer te nemen en het Crossborder-departement in te lichten via e-mail voor de verdere opvolging;
- de politiediensten hebben instructies gekregen om het CORONA invulformulier te hechten aan het e-PV in ISLP;

- de politiediensten kunnen het CORONA invulformulier enkel gebruiken voor corona inbreuken die strafrechtelijk worden vervolgd; dit formulier mag niet gebruikt worden voor andere onmiddellijke minnelijke schikkingen;
- de formulieren en de betaalterminals die justitie ter beschikking stelt in het kader van de corona-maatregelen kunnen evenmin gebruikt worden voor overtredingen die via GAS worden afgehandeld;
- een onmiddellijke minnelijke schikking (OMS) voor een inbreuk op de corona-voorschriften wordt bij voorkeur betaald met een betaalterminal die door justitie tijdelijk ter beschikking wordt gesteld aan de politiediensten in het kader van de corona-maatregelen, maar het blijft toegelaten om deze onmiddellijke minnelijke schikkingen te betalen met de bestaande betaalterminals die de parketten tot op heden gebruikten voor andere feiten;
- de overtreder krijgt de mogelijkheid om bij een uitgestelde betaling alsnog een betwisting in te dienen middels het formulier dat daartoe wordt ter beschikking gesteld op de website (zie onderdeel 3)

1.2 Hypothese 2: De overtreder erkent de corona-inbreuk niet

- De politiediensten gaan na of er sprake is van recidive.
- De politiediensten maken bij hun vaststelling gebruik van het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking' dat de overtreder invult, in plaats van over te gaan tot een verhoor.
- De politiediensten geven een kopie van het invulformulier af aan de overtreder.
- De politiediensten registreren de overtreder in de toepassing 'CROSS-COVID' zodat de overtreder nationaal gekend is en gecontroleerd kan worden op recidive.
- De politiediensten stellen een PV op in hun applicatie ISLP.
- Het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking' wordt als bijlage gehecht aan het e-PV.
- De politiediensten maken het PV over aan het bevoegde parket (per drager of per e-mail, afhankelijk van de lokale richtlijnen) waar het dossier via de OPS flux wordt aangemaakt in MaCH.
- De procureur des Konings beoordeelt de betwisting en beslist over het verder gevolg ervan, namelijk sepot, bemiddeling en maatregelen, VSBG of dagvaarding.

Bijzondere aandacht wordt gevraagd voor de volgende aspecten :

- Bij betwisting van de feiten dienen de politiediensten ook het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking' aan te wenden, op te laden in ISLP en met het proces-verbaal aan het parket te bezorgen, niettegenstaande de interne instructies van de politiediensten hieromtrent (zie in het bijzonder het bijzonder document '200409 Flow COL 6 Fr-NI', onderdeel van de nationale interne instructies van de politiedienst, zoals gevoegd als bijlage 3). Het invulformulier vervangt immers in de regel het verhoor en stelt de parketmagistraat die moet oordelen over het verder gevolg van de vaststellingen in kennis van het mogelijks verweer van de beweerde overtreder. Deze interpretatie sluit aan bij de bewoordingen van de Omzendbrief 6/2020 van het College van het Openbaar Ministerie van 7 april 2020 ('Er wordt hiervoor bij voorkeur een formulier gebruikt dat door de verdachte wordt ingevuld in plaats van over te gaan tot een verhoor (de in de ISLP-applicatie van de politie bestaande formulieren worden gebruikt - zie bijlagen 3.1. en 3.2. van deze omzendbrief' (pagina 7) en 'De politiediensten zullen de verhoorformulieren gebruiken die als bijlagen bij deze omzendbrief gevoegd werden (cf. bijlage 3.1)' (zie pagina 22)) en bij de bestaande richtlijnen die door de parketten op heden werden gegeven aan de politiediensten; hieraan dient in eventuele nieuwe instructies aan de politiediensten bijzondere aandacht besteed te worden.
- Het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking' kan worden gebruikt voor alle vaststellingen van inbreuken op de corona-voorschriften, dus zowel voor eerste vaststellingen als voor latere vaststellingen (aangezien de CROSS-COVID-applicatie geen garantie geeft dat er recidive voorhanden is omdat eerdere vaststellingen mogelijks werden geseponeerd).
- De parketmagistraat beslist, naargelang de inhoud van het strafdossier en in het bijzonder de vaststellingen van de politiediensten en de inhoud van het invulformulier 'CORONA – Minnelijke schikking', of een verhoor categorie 3 vereist is.

Registratie in MACH – betwisting van de feiten

De politiediensten maken de 'corona/COVID-19' gerelateerde inbreuken met betrekking tot artikel 1, 5, 8 en 8*bis* van het Ministerieel besluit over aan het parket met de code '62' in het PV-nummer. Dit PV-nummer kan overgenomen worden als het notitienummer voor dit dossier.

Alle 'corona/COVID-19' dossiers met de tenlasteleggingscode '62Q - Corona/COVID-19' worden in MaCH geregistreerd.

Indien de parketmagistraat, na beoordeling van het strafdossier, beslist tot een minnelijke schikking dan wordt manueel een minnelijke schikking (VSBG) opgemaakt voor de overtreder.

Wat de verdere afhandeling en opvolging van de VSBG betreft, wordt verwezen naar onderdeel 3 (Correctionele minnelijke schikkingen, inclusief corona-inbreuken).

1.3 Recidive

In geval van recidive wordt steeds een proces-verbaal opgesteld en aan het parket overgemaakt. Het parket kan dan overgaan tot een rechtstreekse dagvaarding.

1.4 Kwalificatie

Het bureau Kwalificaties en nomenclatuur van de Steundienst van het Openbaar Ministerie heeft een boomstructuur uitgewerkt waarin alle kwalificaties die van toepassing zijn bij inbreuken op de maatregelen in het kader van de coronacrisis werden ondergebracht.

De kwalificatiefiches kunnen worden geconsulteerd in MaCH onder wet 200 (Pharma & Food Crime) / 59.10 geneeskunde / 59.10-50 misdrijven.

De richtlijnen en werkprocessen zullen op zeer regelmatige basis door de werkgroep worden geëvalueerd en indien nodig worden bijgestuurd.

1.5 Vaststellingen ten aanzien van minderjarigen

De politiediensten stellen ook ten aanzien van minderjarigen systematisch een proces-verbaal op, behalve in geval van duidelijke goede trouw van de overtreder.

Voor minderjarigen volstaat het evenwel dat één proces-verbaal per dader per vaststelling wordt opgemaakt.

Er dient dus geen proces-verbaal te worden opgemaakt per begane misdrijf aangezien er voor inbreuken op de corona-voorschriften aan minderjarigen geen GAS-boete kan worden opgelegd.

2. Correctionele minnelijke schikkingen, inclusief corona-inbreuken

Vanaf 27 april 2020 start een volgende fase in de automatisering van correctionele minnelijke schikkingen (zie fase 1 van de business case 'Correctionele Flow' – bijlage 1):

- de minnelijke schikkingen (VSBG) op niveau van het parket zullen, na manueel te zijn gecodeerd in MaCH door de parketadministratie of -magistraat, automatisch worden verstuurd via Central Printing nadat het dossier de status '04/22' in MaCH werd toegekend;
- de rappeltermijnen en –brieven evenals de opvolging van de betaling van voorgestelde minnelijke schikking zal gebeuren door het Crossborder-departement;

- de parketadministraties die telefonisch of per e-mail worden gecontacteerd door de overtreder met praktische vragen over de voorgestelde minnelijke schikking, zoals het toekennen van betalingsfaciliteiten, dienen hem/haar door te verwijzen naar de website of het callcenter van het Crossborder-departement;
- tot die datum wordt de mogelijkheid geboden om minnelijke schikkingen voorlopig niet lokaal te printen en de VSBG voorlopig de status '04/21' te geven. De applicatie 542 mag dus ook niet gebruikt worden in deze tussenperiode. Vanaf 27 april 2020 dient dan wel de status van alle dossiers met de voorlopige status '04/21' te worden aangepast naar status '04/22' via applicatie 542, zodat ze via Central Printing kunnen worden verstuurd naar de overtreder en de betaling kan worden opgevolgd door het Crossborder-departement;
- deze tussentijdse oplossing laat toe om in de periode van heden tot 27 april 2020 een VSBG (zowel voor corona-inbreuken als voor andere correctionele inbreuken) tijdelijk in te voeren in MaCH die, na finalisatie op 27 april 2020, zal worden opgevolgd door het Crossborder-departement;
- omwille van software-technische redenen zullen er geen automatische rappels (formulier K7) meer kunnen worden verstuurd voor lopende minnelijke schikkingen indien wordt vastgesteld dat de betaling niet werd ontvangen binnen de vastgelegde termijn;
- de testfase voor de implementatie van fase 1 van de business case 'Correctionele Flow' loopt van 21 tot en met 23 april. De definitieve beslissing omtrent de uitrol van fase 1 van het project zal worden genomen op 23 april 2020 om 17.00 uur.

De verificatie van de **betaling** van de VSBG:

- bij betaling van de VSBG zal het dossier automatisch worden geüpdate en krijgt het de status '04/41' in MaCH bij volledige betaling;
- de parketadministraties kunnen deze betaling opvolgen via de bestaande Knightriderlijst.

De overtreder kan zijn VSBG **betwisten**:

- via de FAQ op de website www.uwboete.be kan de overtreder een betwistingsformulier downloaden en invullen; de overtreder stuurt het betwistingsformulier op per post naar het parket die de VSBG heeft opgemaakt.
- een overtreder die geen toegang heeft tot de website kan het callcenter contacteren en een papieren betwistingsformulier opvragen;
- de mogelijkheid om een minnelijke schikking te betwisten wordt niet alleen voorzien voor een minnelijke schikking wegens een inbreuk op de corona-voorschriften maar ook voor andere correctionele inbreuken;
- er worden nationale formulieren voorzien die de overtreder in kennis stellen van de aanvaarding of weigering van zijn betwisting, die voorlopig zullen dienen te worden geïmplementeerd door een lokale overrule;

- in een latere fase, nadat de nodige softwarematige ontwikkelingen werden doorgevoerd, zal het mogelijk zijn om de minnelijke schikking rechtstreeks te betwisten via de website www.uwboete.be, na inloggen via e-ID.

De overtreder kan zijn minnelijke schikking **afbetalen**:

- via de FAQ op de website www.uwboete.be kan de overtreder een formulier downloaden en invullen.;
- een afbetalingsplan kan worden toegestaan voor een maximale periode van zes maanden.

3. Procedure bij niet-betaling van de VSBG

Indien een minnelijke schikking na 40 dagen onbetaald is gebleven, zal de overtreder automatisch een rappel krijgen. De betalingstermijn op de rappel is 20 dagen.

Indien de overtreder, na rappel, niet binnen de 40 dagen tot betaling van de VSBG overgaat, zal het dossier worden opgelijst in de Knightriderlijst en kan de overtreder rechtstreeks worden gedagvaard voor de correctionele rechtbank.

Bij rechtstreekse dagvaarding kan aan de hand van een kantschrift (ASKPV) het originele proces-verbaal worden opgevraagd bij de politiediensten om in het dossier te voegen indien deze processen-verbaal nog niet op het parket aanwezig zijn.

In de toekomst zal worden getracht om:

- enerzijds de betaal- en rappeltermijnen flexibeler te maken en anderzijds de toegang tot Police Portal mogelijk te maken voor magistraten en administratieve medewerkers zodat via deze weg de e-PV kan worden geraadpleegd
- naderhand deze processen-verbaal via de PV-container van de politie rechtstreeks in MaCH toegankelijk te maken. Deze afschriften van processen-verbaal zouden het mogelijk maken om sneller over te gaan tot een rechtstreekse dagvaarding wegens corona-inbreuken, in afwachting van het ontvangen van de originele processen-verbaal ingevolge het kantschrift (ASKPV).

4. Contactgegevens Crossborder-departement

Projectgroep Crossborder correctioneel

Brieven kunnen worden gestuurd naar Postbus 30046, 1000 Brussel.

Voor parket (enkel voor professionele gebruikers niet voor de burger)

- Backoffice call center: 02 276 71 97
- CrossborderPro@just.fgov.be

Burgers kunnen het call center bereiken op het nummer 02 278 55 60 om:

- bijkomende toelichting te krijgen omtrent de VSBG
- een antwoord krijgen op complexe vragen evenals op eventuele vragen over specifieke dossiers of procedures
- om betalingsfaciliteiten te bekomen.

Met de meeste hoogachting,

De Procureur-generaal,



E. Dernicourt
Voorzitter van het College

Bijlagen:

1. **Business case 'Correctionele Flows'**
2. **Nieuw model voor het Verval van de Strafvordering door het Betalen van een Geldsom, zoals gevalideerd door het College van het Openbaar Ministerie dd. 14 april 2020 (zie CBE Template MC xx)**
3. **Nationale interne instructie voor politiediensten, zoals gevalideerd door het College van het Openbaar Ministerie dd. 9 april 2020**
4. **BPM-schema Correctionele minnelijke schikkingen**
5. **Gebruikerstoelichting voor de registratie in CROSS-COVID**