

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 24 oktober 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,
Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine
François, Hans Keldermans, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier,
Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den
Brande, Farid Bennasser, Tom Kestens, Martine De Raedemaeker,
Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan
Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne
Delvoye, Bert Delanoelje, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

26. BEGRAAFPLAATSEN. Vaststelling wijze van gunnen volgens de openbare procedure met gunningscriterium 'laagste prijs' aan de voorwaarden en bepalingen vervat in het bestek 2017-00-BEGR-274, inzake inrichting 'Niet ommuurde gedeelte begraafplaats Mechelen – Deel 3 oostgericht begraven (fase 3) en modelgraftuin (fase 4)'.

De beslissing wordt genomen met 24 stemmen voor (Bart Somers, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Björn Siffer, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Ali Salmi, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Tom Kestens, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Patricia Verbeeck, Bert Delanoelje) 3 stemmen tegen (Frank Creyelman, Catherine François, Hans Keldermans) en 9 onthoudingen (Rita Van den Bossche, Marc Hendrickx, Katleen Den Roover, Christiaan Backx, Bart De Nijn, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye)

Motivering

Voorgeschiedenis

- Gemeenteraad (agendapunt 43) 06.09.2016: De gemeenteraad beslist dat er naar het oosten gerichte begraafplekken worden aangelegd op de stedelijke begraafplaats.
- Collegebesluit (agendapunt 29) 21.04.2017: Het college beslist 32.000 euro voor de ontwerpkosten van fase 3 (170 modelgraftuin en 50 oosters gerichte begraafplekken) te voorzien in 2017 in plaats van in 2018. Binnen raming 2017001023 op budgetleutel 2017/2220007/30/0990/01 wordt in budgetwijziging nr. 1/2017 32.000 euro verschoven van dienstjaar 2018 naar 2017.
- In college van 6 oktober 2017 punt 34 werd de gunningswijze en het bestek van het dossier "Modelgraftuin – ontwerp fase 3 (oostgericht begraven) en fase 4" voor goedkeuring naar de gemeenteraad verwezen.

Feiten en context

- In het globaal masterplan is de inrichting van de graftuinen als volgt voorzien:
 - De graftuinen worden gefaseerd heringericht in functie van het programma van de geplande ruimingen (= leegmaken van graven). Het is de bedoeling om de ruimtelijke kwaliteit en de beeldkwaliteit van de graftuinen te verhogen, rekening houdend met de reductie van bestrijdingsmiddelen en de beperkingen van het budget voor beheer.
 - De 12 graftuinen worden met 12 verschillende kenmerkende solitairplanten beplant.
- Voor de inrichting ervan is geen stedenbouwkundige vergunning vereist (artikel 8.1 van het vrijstellingenbesluit).
- Graftuin: In de graftuin is een nieuwe wijze van begraven uitgewerkt:
 - Er worden vaste grafkelders geplaatst die, na het einde van de looptijd van de graven, worden herbruikt. De enkelvoudige grafkelders worden 2 aan 2 (rug aan rug) ingepland

- waarop de opstaande zerk kan geplaatst worden. De kisten kunnen langs boven ingebracht en verwijderd worden d.m.v. wegneembare panelen.
- De tussenliggende paden worden uitgevoerd in gras.
 - Voordelen van deze wijze van begraven:
 - o De tussenliggende paden kunnen blijven bij ontruiming. De hogere investeringskost wordt terug verdiend door de nieuwe wijze van ontruimen en het feit dat tussenliggende paden niet telkens dienen heraangelegd te worden. Er dienen geen tijdelijke werfwegen aangelegd te worden zodat de beeldkwaliteit en ruimtelijke kwaliteit van de graftuinen sterk zullen verbeteren.
 - o Er is een verluchtingssysteem voorzien op de grafkelders (met koolstoffilters). Het plaatsen van een dergelijk verluchtingssysteem is een wettelijke verplichting.
 - o Er is per grafkelder een afvoer voorzien voor eventueel insijpelend water.
 - o Aangezien de grafkelders meerdere malen moeten herbruikt worden is geopteerd voor grafkelders met een lange houdbaarheidsdatum (100 jaar).
 - o In het eindvoorstel is voorzien dat de grafzerken vlak tegen de paden worden geplaatst. De grafzerken worden geplaatst op een betonnen draagbalk om verzakking ervan te voorkomen.
 - o Er is rekening gehouden met de pesticidentoets, de watertoets en de toegankelijkheid.
 - o De aanleg gebeurt in fases.
 - Het bestek en de uitvoeringsplannen zijn uitgewerkt, rekening houdend met de diverse adviezen.
 - Voor de uitvoering van de opdracht moet een aannemer aangeduid worden.
 - Wijze van gunnen: openbare procedure met gunningscriterium "laagste prijs".
 - De uitgave wordt geraamd op 354.544,89 euro, incl. btw 21%.
 - Het bestek, met besteknummer 2017-00-BEGR-274, inzake inrichting 'Niet ommuurde gedeelte begraafplaats Mechelen – Deel 3 oostgericht begraven (fase 3) en modelgraftuin (fase 4)'.
 - De opdracht omvat:
 - o Het opbreken van de bestaande verhardingen + het omzichtig rooien van de bestaande beplanting;
 - o Het uitvoeren van het droog grondverzet;
 - o het uitvoeren van rioleringswerken;
 - o Het leveren en plaatsen van grafkelders;
 - o Het uitvoeren van beplantingswerken;
 - o Het beheer van de grasmatten en aanplantingen.
 - Het bestek en de wijze van gunnen dienen door de gemeenteraad goedgekeurd te worden.

Juridische grond

Gemeentedecreet artikel 42 en 43	Gemeenteraad regelt alles wat van gemeentelijk belang is. Gemeenteraad stelt wijze van gunnen en gunningsvoorwaarden vast.
Wet van 15 juni 2006 betreffende overheidsopdrachten voor aanneming werken, leveringen en diensten	
K.B. 15 juli 2011 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.	
K.B. 14 januari 2013 betreffende uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en concessies voor openbare werken	
Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten.	
Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en latere wijzigingen.	
Koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen	

Wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 inzaken bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is Hoofdstuk 8, artikel 8.1 (het 'Vrijstellingenbesluit')	Hoofdstuk 8 (Wijzigingen van al ingerichte terreinen). Artikel 8.1 bepaalt dat er voor de beoogde werken geen stedenbouwkundige vergunningsaanvraag nodig is.
---	---

Argumentatie

- Met het globaal herinrichtingsplan wordt getracht de huidige "steense" begraafplaats om te vormen tot een parkbegraafplaats. Het is de bedoeling om de ruimtelijke kwaliteit en de beeldkwaliteit van de graftuinen te verhogen, rekening houdend met het verbod op het gebruik van bestrijdingsmiddelen en de beperkingen van het budget voor beheer. Dit alles komt de biodiversiteit ten goede en de rustige groene omgeving is een meerwaarde voor bezoekers. De modeltuin laat toe dat er kan begraven worden in een serene en sfeervol ingerichte graftuin.
- Het gebruik van grafkelders is noodzakelijk omdat er onvoldoende capaciteit beschikbaar is op de in gebruik zijnde ossuaria. In de toekomst is er geen ruimte meer voor de inrichting van nieuwe ossuaria. Dit betekent dat de stoffelijke resten na het ruimen van de graven naar het crematorium dienen afgevoerd te worden.
 - Het aanbieden van lijken met veel grondresten belemmert de verbranding. In de toekomst zullen deze niet meer aanvaard worden.
 - Door het gebruik van grafkelders komen de lijkkasten niet meer in contact met grond en kunnen deze in de toekomst wel afgevoerd worden naar het crematorium.
 - Bij de kelders is op vraag van de dienst begraafplaatsen een verluchtingssysteem geplaatst, conform artikel 33 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 2004 tot organisatie, inrichting en beheer van begraafplaatsen en crematoria.
 - Er is geopteerd voor een degelijke grafkelder zodat deze meerdere malen kan herbruikt worden. De levensduur van de kelders wordt geraamd op 100 jaar. Uitgezonderd fase 3 (oostgericht begraven) kan door toepassing van de grafkelders, die vlak tegen elkaar worden geplaatst, de capaciteit van de graftuinen verhoogd worden. Hierdoor kan er in de graftuinen ruimte gemaakt worden voor onder meer groen, zitbanken, e.d., waardoor de belevingswaarde in grote mate kan verhoogd worden.
- Motivering noodzaak aanleg:
 - Fase 3: uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van 6.9.2016: er dienen naar het oosten gerichte begraafplekken te worden aangelegd. Voor deze plekken wordt gewerkt met een betalende 30-jarige concessie, zoals die vandaag al bestaat (m.a.w. grafkelders). De gemeenteraad besliste om naar het oosten gerichte begraafplekken aan te leggen die geconcessioneerd zullen worden. De oriëntering werd op 27 juni 2017 ter plaatse bepaald met twee vertegenwoordigers van de Moslimexecutieve.
 - Fase 4: zorgen voor voldoende begraafcapaciteit voor de komende 5 jaar.
- In fase 3 (oostgericht begraven) en fase 4 zijn volgende werken voorzien:
 - Fase 3: plaatsen van 53 oosters gerichte grafkelders die geconcessioneerd worden + 36 kindergraven in volle grond en een foetusweide.
 - Fase 4: Plaatsen van 111 grafkelders voor gratis termijngraven fase 4 (+ maximum 51 als facultatief 51 (9 +30 +12), afhankelijk van de inschrijvingsprijs).
 - Graspaden en bloemenweide en taxushagen.
 - Cementbetonnen vloer voor afvalcontainer (facultatief).
 - In fase 3 (oostgericht begraven) worden de kelders niet rug aan rug aangelegd.
 - Onderhoud gedurende 1 jaar door de aannemer.
 - In beide fases wordt er ontbeenderd.
 - Wat betreft beplantingen zoals bomen en heesters zal dit later in fases uitgevoerd worden rekening houdend met de restbudgetten van de reguliere werking van zowel de dienst begraafplaatsen als de dienst natuur- en groenontwikkeling.
- Bij de budgetbesprekingen 2017 werd een interne raming uitgewerkt gebaseerd op 170 kelders in Fase 4 en 50 in Fase 3. De door het studie bureau verfijnde raming laat echter minder kelders toe. Als de inschrijvingsprijzen lager dan geraamd zijn, zouden er meer kelders in Fase 4 kunnen worden aangelegd. De extra kelders worden facultatief meegenomen als verplichte optie in bestek en meetstaat.
- De aanleg gebeurt in fases
 - Eerst wordt Fase 3 (oostgericht begraven) in 2018 (ten laatste afgerond op 31/05/2018) aangelegd, daarna start Fase 4.
 - o De raming van de algemene bepalingen is 3.630 euro (incl. btw).

- De raming van fase 3 bedraagt 145.609,59 euro (incl. btw). Kostprijs per kelder is 2.781,59 euro (incl. btw).
- De raming van fase 4 bedraagt 205.305,3 euro (incl. btw). Kostprijs per kelder is 1.865,94 euro (incl. btw).
- Redenen waarom de geraamde prijs per kelder in Fase 3 ± 915 EUR hoger ligt als Fase 4:
 - Door de oostgerichte positie van de grafkelders kunnen er minder kelders geplaatst worden per oppervlakte graftuin, waardoor de totale kostprijs per m² duurder is dan de modelgraftuin.
 - In cijfers betekent dit ± 915 euro meer qua ramingsprijs, in Fase 3 nemen bv. 53 kelders 280m² in beslag, in Fase 4 nemen 53 kelders maar 135m² in beslag.
 - Indien de inschrijvingsprijs lager is dan geraamd in Fase 3, wil dit zeggen dat er meerdere kelders kunnen komen in Fase 4. Daarom werden hier 51 kelders facultatief mee opgenomen.
- Bestek naar gemeenteraad
 - De raming bedraagt meer dan 85.000 euro. Het goedkeuren van het bestek en het vaststellen van de wijze van gunnen is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het college verwees de goedkeuring van het bestek en het vaststellen van de gunningswijze volgens een openbare procedure voor goedkeuring naar de gemeenteraad.

Financiële gevolgen

- De huidige raming bedraagt 354.544,89 euro, incl. btw 21% beheer voor 1 jaar inbegrepen.
- Er werd 389.260,00 euro voorzien in de meerjarenplanning voor 2018, waarvan 32.000 euro werd verschoven van dienstjaar 2018 naar 2017 voor de ontwerpkosten.
- Op raming 2017001023 - budgetsleutel 2018/2220007/30/0990/01 is 357.260,00 euro beschikbaar.
- Inkomsten voor fase 3 na aanleg:
 - 2050.75EUR/grondconcessie x 53 = 108.689,75EUR + inkomsten voor hernieuwingen en/of herconcessionering.
 - 467,00EUR/kindergraf x 36 = 16.812EUR + inkomsten voor hernieuwingen en/of herconcessionering.
- De gebruikte tarieven zijn vastgesteld naar analogie met gelijkaardige concessies op niet oosters gerichte begraafplekken.

Besluit:

Artikel 1


De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de vaststelling van de wijze van gunnen volgens de openbare procedure met gunningscriterium 'laagste prijs', aan de voorwaarden en bepalingen vervat in het bestek 2017-00-BEGR-274, inzake inrichting 'Niet ommuurde gedeelte begraafplaats Mechelen – Deel 3 oostgericht begraven (fase 3) en modelgraftuin (fase 4)'.
(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 26 oktober 2017

Rita Van den Bossche
voorzitter