

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 24 oktober 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,
Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine
François, Hans Keldermans, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier,
Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den
Brande, Farid Bennasser, Tom Kestens, Martine De Raedemaeker,
Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan
Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne
Delvoye, Bert Delanoëje, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

38. PERSONEELSBELEID.

- 1) **Overdracht van de dienst Kinderdagverblijven van de stad aan het OCMW Mechelen op 31 december 2017 met het oog op de verdere onmiddellijke overdracht of eventuele detachering door het OCMW aan het Zorgbedrijf Rivierenland, voor zowel de contractuele als statutaire personeelsleden.**
- 2) **Goedkeuring vermindering personeelsformatie van de stad met de voorziene VTE's van de dienst Kinderdagverblijven.**

De beslissing wordt genomen met 30 stemmen voor (Rita Van den Bossche, Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Catherine François, Hans Keldermans, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tom Kestens, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 6 onthoudingen (Ali Salmi, Karel Geys, Glenn Nason, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Bert Delanoëje).

Motivering

Voorgeschiedenis

- Principeel besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 november 2015 tot oprichting van een Zorgbedrijf samen met het OCMW van Sint-Katelijne-Waver.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 16 september 2016 houdende het positieve advies voor de oprichting door en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het OCMW van Sint-Katelijne-Waver.
- Bespreking met de vakorganisaties van 25 augustus 2016 waarbij een protocol werd ondertekend.
- Besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 19 september 2016 waarbij het punt "Oprichting en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver", verdaagd werd, omwille van het feit dat het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver besliste het agendapunt m.b.t. het geven van een positief advies te verdagen.

- Vaststelling dat om reden van de verdaging door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn de verwijzing door het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 16 september naar de Gemeenteraad van Mechelen van 27 september 2016 niet doorgegaan is.
- De herneming van de besluitvorming op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 januari 2017 en op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver van 18 januari 2017, vereist opnieuw een vraag tot voorafgaandelijk advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 13 januari 2017 en van het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver van 9 januari 2017.
- De herneming van de besluitvorming op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 januari 2017 en op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver van 18 januari 2017, met een vraag tot voorafgaandelijk advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 13 januari 2017 en van het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver van 9 januari 2017 vergt een nieuwe bespreking met de vakorganisaties. Deze vond plaats op 22 december 2016 in een gezamenlijk Bijzonder Comité stad en Sociaal Huis Mechelen en OCMW Sint-Katelijne-Waver, en leidde tot een protocol van:
 - Akkoord mits opmerkingen van ACV-OD;
 - Akkoord met oprichting van een publiek Zorgbedrijf met voorkeur voor terbeschikkingstelling van personeel van VSOA-LRB;
 - Niet akkoord van ACOD met argumentatie in bijlage.
- Besluit van 13 januari 2017 van het College van Burgemeester en Schepenen houdende herneming van het advies college voor de oprichting door en de deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver en verwijzing zelfde beslissing naar gemeenteraad voor goedkeuring.
- Besluit van 16 januari 2017 van de raad voor maatschappelijk welzijn van Mechelen houdende de oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver" samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver.
- Besluit van 24 januari 2017 (punt 3) van de gemeenteraad van Mechelen houdende goedkeuring van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van Mechelen van 16 januari 2017 houdende de oprichting van en deelname aan de publiekrechtelijke vereniging genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver" samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver en houdende goedkeuring van het ontwerp van oprichtingsakte van het Zorgbedrijf, met inbegrip van de statuten en bijhorende bijlagen en de motiveringsnota van het Zorgbedrijf.
- Collegebesluit 17 maart 2017 – punt 96: Het college verwijst het agendapunt met positief advies naar de gemeenteraad van 28 maart 2017, onder voorbehoud van goedkeuring door de raad voor maatschappelijk welzijn in zitting van 20 maart 2017.
- Besluit van 20 maart 2017 van de OCMW-Raad van Mechelen:
 - beslist het raadsbesluit van 16 januari 2017-punt 4, houdende oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het decreet betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 19 december 2008, in te trekken.
 - beslist om over te gaan tot de oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Rivierenland", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het decreet betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 19 december 2008, en dit samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver.
 - beslist de statuten met bijhorende bijlagen 1 t/m 6 van Zorgbedrijf Rivierenland, zoals aangehecht bij deze beslissing goed te keuren en door te verwijzen naar de Gemeenteraad van 28 maart 2017.
 - beslist het ontwerp van motiveringsnota van Zorgbedrijf Rivierenland, zoals aangehecht bij deze beslissing, goed te keuren en integraal als motivering van deze beslissing over te nemen en deze als definitieve nota door te verwijzen naar de gemeenteraad van 28 maart 2017.

- beslist hieromtrent overeenkomstig art. 220, 1^e lid OCMW-decreet, de goedkeuring te vragen aan de gemeenteraad van Mechelen.
- beslist hieromtrent overeenkomstig art. 220, 1^e lid OCMW-decreet, de goedkeuring te vragen aan de Vlaamse Regering.
- Besluit van 28 maart 2017 van de gemeenteraad van Mechelen:
 - tot intrekking van het gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2017 – punt 3 houdende de oprichting van en deelname aan een Zorgbedrijf door het Sociaal Huis Mechelen samen met het OCMW Sint-Katelijne-Waver
 - tot goedkeuring van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van Mechelen van 20 maart 2017 houdende de oprichting van en deelname aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Rivierenland", samen met het OCMW Sint-Katelijne-Waver.
 - Tot goedkeuring aan het ontwerp van oprichtingsakte van het Zorgbedrijf Rivierenland, met inbegrip van de statuten en bijhorende bijlagen.
 - Hecht goedkeuring aan de motiveringsnota van het Zorgbedrijf Rivierenland.
 - Beslist dat een afschrift van deze beslissing zal worden overgemaakt aan de Voorzitter van het Sociaal Huis Mechelen.
 - Beslist dat het ganse dossier zal, overeenkomstig artikel 210, 1e lid van het OCMW-decreet, voor goedkeuring overgemaakt worden aan de Vlaamse Regering.
- Op 19 juni 2017 sluit de Raad van Maatschappelijk Welzijn zich aan bij de overheidsdelegatie die bij haar standpunt blijft en beslist tot goedkeuring van de Rechtspositieregeling zoals voorgelegd in bijlage en dit met ingang van 31 december 2017 voor het bestaand personeel van de specifieke diensten in het kader van de overgang naar het Zorgbedrijf Rivierenland.
- Beslissing van 14 juli 2017 van Minister Homans betreffende de goedkeuring tot oprichting van het Zorgbedrijf Rivierenland (hierna: Zorgbedrijf).
- Op 16 oktober 2017 neemt de Raad voor Maatschappelijk Welzijn akte van het PV van verzoening voor het Arbeidsreglement na bemiddeling door een inspecteur van de Federale Overheid Sociale Inspectie en wordt het Arbeidsreglement goed gekeurd met ingang van 31 december 2017.
- 13 oktober 2017 – punt 50: Het college:
 - beslist principieel om de dienst Kinderdagverblijven over te dragen aan het OCMW Mechelen op 31 december 2017 met het oog op de verdere onmiddellijke overdracht door het OCMW aan het Zorgbedrijf Rivierenland voor zowel de contractuele als statutaire personeelsleden. Deze overdracht gebeurt met behoud van rechten zoals voorzien in de Rechtspositieregeling voor bestaand personeel Zorgbedrijf zoals goed gekeurd in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op 19 juni 2017 en het Arbeidsreglement na verzoening zoals goedgekeurd in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 16 oktober 2017.
 - keurt principieel goed dat de personeelsformatie van de stad zal verminderd worden met de voorziene VTE's van de dienst kinderdagverblijven.
 - verwijst de beslissingen door naar de gemeenteraad. Na goedkeuring door de Gemeenteraad, zal een afschrift van deze beslissing verzonden worden aan de gouverneur van de provincie Antwerpen en aan het OCMW

Feiten en context

Gezien de globale macro-economische context, de enorme demografische uitdagingen die zich ook op lokaal vlak stellen, de nakende integratie van gemeente en OCMW en de druk op de zorg- en welzijnssector, wensen de OCMW's van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver hun marktgerichte zorgactiviteiten te heroriënteren.

Het doel is het kunnen behouden van een maatschappelijk verantwoorde, kwaliteitsvolle, betaalbare en toegankelijke openbare zorgverlening.

Dit gekoppeld aan de noodzakelijke evolutie naar een dynamisch en multidisciplinair welzijns- en zorgbeleid, dat ook door de decreetgever wordt voorgeschreven.

Het aangewezen middel daartoe is de verzelfstandiging van de betrokken zorgactiviteiten binnen een externe verzelfstandigde publiekrechtelijke rechtspersoon, zijnde een publiekrechtelijke OCMW-vereniging overeenkomstig Titel VIII, Hoofdstuk I van het OCMW-decreet.

In deze verzelfstandigde entiteit zullen marktgerichte leeftijdsoverschrijdende zorgactiviteiten, zoals de residentiële en de thuiszorgcentra (zijnde de woonzorgcentra, inclusief de kamers voor kortverblijf, assistentiewoningen, bejaardenwoningen, thuiszorg inclusief de gezinszorg en aanvullende thuiszorg, dagopvang en de lokale dienstencentra), alsook de kinderdagverblijven van de stad Mechelen, worden ondergebracht.

Juridische grond

- Organieke Wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn.
- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, inzonderheid artikel 270 §1, 6°.
- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, inzonderheid Titel VIII, Hoofdstuk I, artikelen 219 tot en met 235.
- Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.
- Decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.
- Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en latere wijzigingen.
- Europese Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen. (codificatie van de Europese Richtlijn: 77/187/EEG)
- Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden
- Wet van 03 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en latere wijzigingen
- Besluit van de Vlaamse Regering van 07 december 2007 houdend de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk werk
- De beslissing van de OCMW-Raad van 20 maart 2017 tot de oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Rivierenland", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het decreet betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 19 december 2008, en dit samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver.
- Goedkeuring van de Gemeenteraad op 28 maart 2017 van de beslissing van de OCMW-Raad van 20 maart 2017.
- Beslissing van minister Homans van 14 juli 2017 betreffende de goedkeuring tot oprichting van het Zorgbedrijf Rivierenland.

Argumentatie

De stad kan niet rechtstreeks eigen personeel van de kinderdagverblijven overdragen aan het Zorgbedrijf. Dit dient gefaseerd en indirect via het OCMW te gebeuren, overeenkomstig artikel 104 §4 van het Gemeentedecreet.

Daarna wordt het personeel van de kinderdagverblijven met het overige personeel van het OCMW mee overgeheveld naar het Zorgbedrijf. De periode ertussen wordt om praktische redenen zo kort mogelijk gehouden.

Wat de regeling voor het personeel van de kinderdagverblijven betreft, werd volgende principe beslist:

- De contractuele personeelsleden, die tewerkgesteld zijn in de kinderdagverblijven, zullen eerst worden overgedragen naar het Sociaal Huis Mechelen en vanaf 1 juli 2017 mee worden overgedragen aan de publiekrechtelijke OCMW-vereniging.
- De overdracht van deze contractuele personeelsleden gebeurt overeenkomstig de Europese Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen.
- De statutaire personeelsleden, die tewerkgesteld zijn in de kinderdagverblijven, zullen eerst op grond van artikel 104§4 van het Gemeentedecreet worden overgedragen naar het Sociaal Huis Mechelen en vanaf 1 januari 2018 mee worden overgedragen aan de publiekrechtelijke OCMW-vereniging op grond van artikel 229§2 van het OCMW-decreet.

Tijdens de vergadering van 23 februari 2017 wordt aan de leden van het Bijzonder Onderhandelingscomité medegedeeld dat de contractuele en statutaire personeelsleden pas vanaf 1 januari 2018 zullen worden overgedragen aan de publiekrechtelijke OCMW-vereniging ('Zorgbedrijf Rivierenland'). Het protocol Oprichting Zorgbedrijf/stad dat door de vakbonden werd ondertekend voor niet akkoord met bijbehorende redenen wordt toegevoegd in bijlage.

Het personeel van de kinderdagverblijven wordt van de stad Mechelen overgeheveld op 31 december 2017.

Het OCMW zal vervolgens op 01 januari 2018 dit personeel overhevelen of eventueel detacheren aan het Zorgbedrijf.

Na overheveling naar het OCMW, zal het personeel van de kinderdagverblijven onder de Rechtspositieregeling vallen die in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn werd goed gekeurd op 19 juni 2017 voor het bestaand personeel van het OCMW dat overgeheveld wordt naar het Zorgbedrijf en het Arbeidsreglement dat na de verzoening onder begeleiding van de Sociale Inspectie werd goedgekeurd en goedgekeurd werd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op 16 oktober 2017 en van toepassing zal zijn op alle personeelsleden van het Zorgbedrijf vanaf 31 december 2017 wat de Rechtspositieregeling betreft en vanaf 01 januari 2018 wat het Arbeidsreglement betreft.

Nadat zowel de stad als het OCMW de betreffende principebeslissing zal genomen hebben, zullen de personeelsleden door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn collectief overgedragen worden.

Nadat de overdracht plaats vond, dient de personeelsformatie van de stad verminderd te worden met de VTE's die er in voorzien zijn voor de dienst Kinderopvang.

Financiële gevolgen

Zoals weergegeven in de oprichtingsakten van het Zorgbedrijf.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist om de dienst Kinderdagverblijven over te dragen aan het OCMW Mechelen op 31 december 2017 met het oog op de verdere onmiddellijke overdracht of eventuele detachering door het OCMW aan het Zorgbedrijf Rivierenland voor zowel de contractuele als statutaire personeelsleden.

Deze overdracht gebeurt met behoud van rechten zoals voorzien in de Rechtspositieregeling voor bestaand personeel Zorgbedrijf zoals goedgekeurd in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op 19 juni 2017 en het Arbeidsreglement na verzoening, zoals goedgekeurd in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 16 oktober 2017.

Artikel 2

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de vermindering van de personeelsformatie van de stad met de voorziene VTE's van de dienst kinderdagverblijven.

Artikel 3

De gemeenteraad beslist dat een afschrift van deze beslissing verzonden wordt aan de gouverneur van de provincie Antwerpen en aan het OCMW.

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij. verordening:

Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 26 oktober 2017

Rita Van den Bossche
voorzitter