

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 24 oktober 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,
Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine
François, Hans Keldermans, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier,
Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den
Brande, Farid Bennasser, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De
Raedemaeker, Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El
Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya
Perdaens, Anne Delvoye, Bert Delanoetje, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

5. POLITIE. Verlenen van een positief advies inzake de plaatsing en het gebruik van bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- De stad Mechelen investeert sinds 2001 in camerabewaking op het grondgebied van de stad. In 2003 werd de eerste installatie vervangen tot een systeem bestaande uit 12 observatiecamera's. Deze camera's werden ingevolge de toenmalig vigerende regelgeving aangegeven bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
- In 2007 werd de camerabewaking uitgebreid. In november 2008 werd dit camerasysteem volledig opgeleverd. Het project had in zijn verschillende stappen van ontwikkeling tot doelstelling:
 - de uitbreiding van het toezicht op het openbaar domein;
 - het bewaken van de infrastructuur van de politie;
 - toezicht op het cellencomplex en de cellen.
- De gemeenteraad keurde in de vergadering van 24 juni 2008 (punt 6) onder punt GR6-6 het model en de plaatsingsmodaliteiten van het in de camerawet van 21 maart 2007 voorziene aankondigingsbord goed (overeenkomstig het model zoals voorzien in het KB van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt).
- De gemeenteraad keurde eveneens in de vergadering van 24 juni 2008 (punt 7) onder punt GR6-7 de gebruiksmodaliteiten van de verplaatsbare camera's goed.
- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 15 december 2009 (punt 6) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bestaande (regularisatieprocedure voorzien in artikel 14 van de camerawet van 21 maart 2007) en bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.
- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 2 september 2014 (punt 6) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.
- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 29 september 2015 (punt 6) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.
- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 22 maart 2016 (punt 4) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.
- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 25 oktober 2016 (punt 2) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.

- De gemeenteraad verleende in de vergadering van 21 februari 2017 (punt 5) een positief advies met betrekking tot de plaatsing en gebruiksmodaliteiten van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen.
- Ingevolge de overlastproblematiek in de wijk Nekkerspoel en de Schrijnstraat heeft het college in de loop van het jaar 2017 de lokale politie de opdracht gegeven om de camerabewaking op deze lokaties uit te breiden en de bestaande te vernieuwen.
- In het kader van de uitbreiding en optimalisatie van de bewaking van de autoluwe zones werden er bijkomende ANPR-camera's geplaatst op de hoek Van Hoeystraat-G. de Stassartstraat en Muntstraat-D. Boucherystraat (zone Bruul).
- Collegevergadering 6 oktober 2017 – punt 52: verwijzing naar de gemeenteraad.

Volgende camerolocaties worden aan het systeem toegevoegd:

Naam	Locatie
NEKKERSPOEL STATION WEST	WESTELIJKE UITGANG NEKKERSPOEL STATION
NEKKERSPOEL STATION PARKING	NOORDELIJKE ZIJDE PARKING NEKKERSPOEL STATION
NEKKERSPOEL_ONTVOERINGSPLEIN 2	ONTVOERINGSPLEIN STATIONSGEBOUW
NEKKERSPOELSTRAAT-ST RUMOLDUS	KRUISPUNT NEKKERSPOELSTRAAT - ST-RUMOLDUSSTRAAT - GROTE NIEUWEDIJK
SCHRIJNSTRAAT	HOEK SCHRIJNSTRAAT – 12 APOSTELENSTRAAT
VAN HOEYSTRAAT	AUTOLUW VAN HOEYSTRAAT – G. DE STASSARTSTRAAT
D. BOUCHERYSTRAAT	AUTOLUW ZONE BRUUL INRIT D. BOUCHERYSTRAAT - MUNTSTRAAT

Juridische grond

- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.
- Wetten van 12 november 2009, 3 augustus 2012 en 4 april 2014 houdende wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.
- Koninklijk besluit van 8 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt.
- Wet van 8 december 1992 voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.
- De wet op van 21 maart 2007, gewijzigd door de wetten van 12 november 2009, 3 augustus 2012 en 4 april 2014 voorziet in de volgende bepalingen:
 - Artikel 2:

“Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:
niet-besloten plaats: elke plaats die niet door een omheining is afgebakend en vrij toegankelijk is voor het publiek;
...
bewakingscamera: elk vast of mobiel observatiesysteem dat tot doel heeft misdrijven tegen personen of goederen of overlast in de zin van artikel 135 van de nieuwe gemeentewet te voorkomen, vast te stellen of op te sporen, of de openbare orde te handhaven en dat hiervoor beelden verzamelt, verwerkt of bewaart; de bewakingscamera die verplaatst wordt tijdens de observatie teneinde vanaf verschillende plaatsen en posities te filmen, wordt als mobiel beschouwd;
verantwoordelijke voor de verwerking: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon, de feitelijke vereniging of het openbaar bestuur die alleen of samen met anderen het doel en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepaalt.”
 - Artikel 5:
 - §1. De beslissing tot het plaatsen van een of meer bewakingscamera's in een niet-besloten plaats wordt genomen door de verantwoordelijke voor de verwerking.
 - §2. De in §1 bedoelde beslissing wordt genomen nadat de gemeenteraad van de betrokken gemeente een positief advies hebben gegeven. De gemeenteraad verstrekt zijn advies na voorafgaandelijk de korpschef van de politiezone waar die plaats zich bevindt te hebben geraadpleegd.

- § 3. De verantwoordelijke voor de verwerking deelt de in § 1 bedoelde beslissing mee aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de korpschef van de politiezone waar die plaats zich bevindt. Hij doet dat uiterlijk de dag vóór die waarop de bewakingscamera of -camera's in gebruik worden genomen.
- De Koning bepaalt, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de vorm en de inhoud van het standaardformulier dat bij die gelegenheid moet worden ingevuld, alsook de wijze waarop dit formulier wordt overgezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de korpschef van de politiezone waar de niet-besloten plaats zich bevindt. In dit formulier bevestigt de verantwoordelijke voor de verwerking dat de plaatsing en het voorgenomen gebruik van de camera of camera's in overeenstemming is met de beginselen van de wet van 8 december 1992.
- De verantwoordelijke voor de verwerking plaatst bij de toegang tot de niet-besloten plaats een pictogram dat aangeeft dat er camerabewaking plaatsvindt. Het model van dat pictogram en de erop te vermelden inlichtingen worden door de Koning bepaald, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- De verantwoordelijke voor de verwerking ziet erop toe dat de bewakingscamera of -camera's niet specifiek gericht worden op een plaats waarvoor hij niet zelf de gegevens verwerkt, tenzij hij daarvoor expliciet de toestemming heeft van de verantwoordelijke voor de verwerking van de betrokken plaats.
- § 4. Het bekijken van deze beelden in real time is uitsluitend toegestaan onder toezicht van de politiediensten opdat de bevoegde diensten onmiddellijk kunnen ingrijpen bij misdrijf, schade, overlast of verstoring van de openbare orde en deze diensten in hun optreden optimaal kunnen worden gestuurd.. Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, waarvan het ontwerp voor advies is voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de voorwaarden waaronder personen bevoegd kunnen zijn om deze beelden te bekijken en wijst deze personen aan, die handelen onder toezicht van de politiediensten.
- Het opnemen van beelden is uitsluitend toegestaan teneinde bewijzen te verzamelen van overlast of van feiten die een misdrijf opleveren of schade veroorzaken en daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers op te sporen en te identificeren.
- Indien deze beelden geen bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, worden zij niet langer dan één maand bewaard.

Argumentatie

De plaatsing van bijkomende camera's op het openbaar domein (in niet-besloten plaatsen) moet dan ook, overeenkomstig artikel 5, §2 van de wet van 21 maart 2007 nog door de gemeenteraad gevalideerd worden door het verlenen van een positief advies door de gemeenteraad en dit na voorafgaandelijke raadpleging van de korpschef van de lokale politie.

Veiligheids- en doelmatigheidsanalyse

De lokale politie Mechelen-Willebroek wenst, zoals wettelijk voorzien is, observatiecamera's en camera's met nummerplaatherkenning in te zetten voor het uitvoeren van taken van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Zo draagt de aanwezigheid van deze camera's onder meer bijkomend er toe bij dat misdrijven tegen personen of goederen en overlast voorkomen worden (algemene preventie).

Daarenboven zal, door het gebruik van deze bijkomende camera's, de inzet van de politie verder geoptimaliseerd kunnen worden. Dit blijkt onder meer uit de volgende overwegingen: Voor wat de ANPR-camera's betreft wordt de politie (dispatching) verwittigd en kan dus haar patrouilleploegen oriënteren, bijvoorbeeld:

- wanneer een voertuig passeert waarvan de bestuurder gekend is voor maatschappelijk gevaarlijk verkeersgedrag (bv. niet verzekerd rijden of verval recht tot sturen);
- wanneer een voertuig passeert waarvan de bestuurder of het voertuig zelf op te sporen is voor of verdacht wordt van gerechtelijke feiten.

De politie(dispatching) kan, bij een oproep komende uit de onmiddellijke omgeving van een observatiecamera, deze naar de gebeurtenis richten om zodoende de ploegen op het terrein te ondersteunen door onder meer concrete informatie te verschaffen en dit zowel voorafgaandelijk aan als tijdens de interventie. Dit zal uiteraard de kans op een succesvolle en kwaliteitsvolle interventie verhogen.

Deze camera's dienen eveneens voor het opsporen van daders van misdrijven en plegers van overlast. Zo zal dan ook, wanneer er bijvoorbeeld een zwaarwichtig misdrijf gepleegd werd of bij wederkerende feiten, door reactief de lijsten met de nummerplaten en/of de opgenomen live-beelden na te kijken, de ophelderingsgraad van deze feiten verhoogd kunnen worden.

De inzet van bijkomende camera's met hoge resolutie zal toelaten om de identificeerbaarheid van daders van misdrijven en plegers van overlast verder te optimaliseren waardoor de ophelderingsgraad van de gepleegde feiten nog verhoogd kan worden.

Daarnaast kunnen camera's met nummerplaatherkenning een belangrijke bijdrage leveren in de strijd tegen rondtrekkende dadergroepen, die verantwoordelijk worden geacht voor een aanzienlijk deel van de gepleegde vermogenscriminaliteit. Door deze camera's kunnen bijvoorbeeld gerichte intensieve patrouilles (ten gevolge van een hit voor een voertuig van een gekende dader) uitgevoerd worden, hetgeen bovendien bij potentiële daders een bijkomend ontradend effect kan teweegbrengen en dus de preventieve werking van deze camera's versterkt. Camera's met nummerplaatherkenning zijn daarnaast de beste oplossing om op flexibele wijze de autoluwe zone permanent te bewaken.

In het kader van de uitvoering van het zonaal veiligheidsplan – verkeer zijn de camera's met trajectcontrole een efficiënt middel om te komen tot een permanente gedragswijziging inzake snelheidsbeheersing en tot het ontraden van sluiptwegen voor zwaar vervoer. In tegenstelling tot punctuele controles middels flitscamera's en interceptiedispositieven, staan de ANPR 24/24 en 7/7 in voor een permanente handhaving.

Het gebruik van deze camera's laat toe het beheer van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie verder te optimaliseren en dus verder te professionaliseren. Om de voorziene politiecapaciteit zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten wordt bij de plaatsing en het gebruik van deze camera's vooral rekening gehouden met de prioriteiten zoals deze door de Zonale Veiligheidsraad worden vastgelegd in de zonale veiligheidsplannen.

De politie zal bij het gebruik van deze camera's zowel de verspreidingsvoorwaarden als de bewaartermijnen zoals vastgelegd in enerzijds de wet op het politieambt van 5 augustus 1992 en anderzijds de camerawet van 21 maart 2007 strikt naleven. Zo laat de camerawet een maximale bewaartermijn van 1 maand toe voor beelden die geen bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf of van schade of tot het opsporen en het identificeren van een dader, een ordeverstoorder, een getuige of een slachtoffer. Om technische redenen (schijfcapaciteit) worden de live-beelden van de op het openbaar domein opgestelde camera's principieel 7 tot 30 dagen bewaard. Er is wel een reservecapaciteit voorzien die toelaat om tijdelijk voor een beperkt aantal camera's deze bewaartermijn te verlengen zonder dat echter de wettelijk voorziene norm van 1 maand overschreden wordt. De gegevens voortkomende uit camera's met nummerplaatherkenning zullen onder dezelfde wettelijke voorwaarden eveneens maximaal 1 maand bewaard worden. De volledige camerabewaking wordt in een gesloten netwerk getransporteerd en opgeslagen. Het is alleen via specifieke beveiligde werkstations en volgens de rechten toegekend aan gebruikersgroepen dat de gegevens kunnen gevolgd, geconsulteerd en geëxporteerd worden (beveiliging).

De verantwoordelijke voor de verwerking zal, overeenkomstig artikel 5, §3, vierde lid van de wet van 21 maart 2007, erop toezien dat deze camera's niet specifiek gericht worden op een plaats waarvoor hij niet zelf de gegevens verwerkt. (privacy)

Uit veiligheids- en privacyoverwegingen zullen de live- en opgenomen beelden, behoudens voorafgaandelijke toelating van de korpschef, alleen bekeken en aangestuurd worden in de meldkamer van de politie. Een voorafgaandelijke toelating is bijvoorbeeld mogelijk voor een evenement met gedecentraliseerde dispatching zoals Maanrock of voor een gerechtelijke actie.

De extractie van de beelden uit het systeem kan alleen binnen het gerechtelijke of bestuurlijke domein en dient het voorwerp uit te maken van een gemotiveerde aanvraag aan de door de korpschef hiertoe aangeduide dienst van de lokale politie. Deze aanvraag bevat de na(a)m(en) van de aanvrager(s), het dossiernummer waarop de beelden betrekking hebben en de opsomming van de voor het dossier strikt noodzakelijke gegevens (camera's en tijdsvoorkeuren).

Van deze extractie wordt een logging bijgehouden en de bestemming(en) tekenen voor ontvangst. (veiligheidsmaatregelen)

De camerabewaking is beperkt tot het grondgebied van de stad Mechelen. Het is de stad Mechelen die als rechtspersoon de verantwoordelijke is voor de verwerking zoals voorzien in de artikelen 2, 5° en 5, §1 van de camerawet van 21 maart 2007. De stad Mechelen duidt de korpschef politiezone Mechelen-Willebroek (PZ MeWi) aan als de persoon die onder haar gezag staat zoals bepaald in de camerawet. De korpschef PZ MeWi stelt de noodzakelijke interne richtlijnen op en zorgt voor de naleving ervan.

Het inzage-recht van de opgenomen beelden, zoals bepaald in artikel 12 van de camerawet van 21 maart 2007, kan uitgeoefend worden door een gemotiveerd verzoek te richten aan de Privacycommissie en dit conform de artikelen 10 en volgende van de privacywet van 8 december 1992.

Besluit:

Artikel 1

- De gemeenteraad verleent positief advies inzake de plaatsing en het gebruik van de bijkomende camera's op het grondgebied van de stad Mechelen:

Naam	Locatie
NEKKERSPOEL STATION WEST	WESTELIJKE UITGANG NEKKERSPOEL STATION
NEKKERSPOEL STATION PARKING	NOORDELIJKE ZIJDE PARKING NEKKERSPOEL STATION
NEKKERSPOEL_ONTVOERINGSPLEIN 2	ONTVOERINGSPLEIN STATIONSGEBOUW
NEKKERSPOELSTRAAT-ST RUMOLDUS	KRUISPUNT NEKKERSPOELSTRAAT - ST-RUMOLDUSSTRAAT - GROTE NIEUWEDIJK
SCHRIJNSTRAAT	HOEK SCHRIJNSTRAAT - 12 APOSTELENSTRAAT
VAN HOEYSTRAAT	AUTOLUW VAN HOEYSTRAAT - G. DE STASSARTSTRAAT
D. BOUCHERYSTRAAT	AUTOLUW ZONE BRUUL INRIT D. BOUCHERYSTRAAT - MUNTSTRAAT

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 26 oktober 2017.

Rita Van den Bossche
voorzitter