

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 28 januari 2019 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen
Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoelje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Johan Van Overtveldt, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

3. POLITIEVERORDENINGEN. Goedkeuring toevoeging onder titel 5 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) van een afdeling 8 "inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht."

De beslissing wordt genomen met 38 stemmen voor (Fabienne Blavier, Bart Somers, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Hans Keldermans, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoelje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Johan Van Overtveldt, Wim Soons, Yves Selleslagh) en 4 onthoudingen (Caroline Gennez, Karel Geys, Farid Bennasser, Dirk Tuypens)

Motivering

Voorgeschiedenis

- Gemeenteraad 16-12-2014: goedkeuring Algemene Bestuurlijke Politieverordening.
- Collegebeslissing 14-01-2019 (punt 83) ter verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Heel recent worden verschillende steden en gemeenten, waaronder ook de stad Mechelen, geconfronteerd met handelszaken/inrichtingen die producten verkopen op basis van cannabis.

Op basis van hogere wetgeving mogen er geen producten worden verkocht die een hoger gehalte dan 0,2% DHC bevatten. Ook wanneer producten met lager gehalte worden verkocht als geneesmiddel, voedingsmiddel of supplement, cosmetica-product, dampvloeistof of e-sigaret zijn er wettelijke voorwaarden en restricties. Niettegenstaande deze hogere wettelijke voorwaarden kan door de ligging van dergelijke handelszaak nabij plaatsen waar jongeren samenkomen of school lopen, een reëel en ernstig risico ontstaan op contact van minderjarigen met producten op basis van cannabis en wordt misbruik of foutief gebruik ervan door minderjarigen of jongeren reëel, zelfs al zouden de producten enkel worden verkocht aan personen ouder dan 18 jaar.

Deze vaststelling geldt ook voor inrichtingen die geen producten verkopen met een hoger gehalte van 0,2% THC of waarvan de producten op basis van cannabis niet worden verkocht

als voedingsmiddel of voedingssupplement, geneesmiddel, cosmeticaproduct of e-sigaret of dampvloeistof.

Door de ligging van deze handelszaken in de nabijheid van scholen of plaatsen waar veel jongeren samenkomen ontstaat er derhalve een verhoogde reële en urgente bedreiging van de openbare veiligheid en gezondheid van minderjarigen en jongeren.

Het is dus absoluut noodzakelijk om als stedelijke overheid ruimtelijke restricties en bijzondere voorwaarden op te leggen aan dergelijke inrichtingen teneinde de openbare veiligheid en gezondheid van de minderjarigen op een adequate manier te vrijwaren.

Om die reden wordt het uitbaten van een inrichtingen die producten verkopen op basis van cannabis aan een voorafgaandelijke vestigings- en uitbatingsvergunning onderworpen die wordt opgenomen in de Algemene Bestuurlijke Politieverordening.

Juridische grond

- Nieuwe Gemeentewet artikel 119.
- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Financiële gevolgen

Geen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de toevoeging goed in de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van volgende afdeling 8 onder Titel 5. Diverse bepalingen:

"Afdeling 8. Inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht.

Artikel 215/30. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

uitbater: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar is van de handelszaak (maar niet noodzakelijk van het handelspand) en voor wiens rekening en risico de uitstalling wordt uitgbaat.

vestigingseenheid: publiek toegankelijke inrichting die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is voor het aankopen van producten op basis van cannabis.

vestigingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.

uitbatingsvergunning: vergunning voor het uitbaten van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden.

Artikel 215/31. De vestiging van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht is onderworpen aan een voorafgaande vestigingsvergunning verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.

Deze voorafgaande vestigingsvergunning is niet vereist:

- a) bij wijziging van zaakvoerder van een inrichting inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht die reeds over een vestigingsvergunning beschikt voor een uitbating op eenzelfde locatie.
- b) Bij wijziging van uitbating onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde in hoofde van dezelfde uitbater op dezelfde locatie.
- c) apothekers waar producten op basis van cannabis voor medicinaal gebruik worden verkocht conform de toepasselijke hogere wetgeving.

Artikel 215/32. Voor het verkrijgen van een vestigingsvergunning dient de uitbater een schriftelijke aanvraag in bij het College van Burgemeester en Schepenen aan de hand van het aanvraagformulier "aanvraag vestigingsvergunning voor een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht".

Artikel 215/33. Het College van Burgemeester en Schepenen kan de vergunning voor de vestiging van een nachtwinkel of van een privaat bureau voor telecommunicatie weigeren op grond van de ruimtelijke ligging.

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend indien de vestigingseenheid zich in een van de volgende gevallen bevindt:

binnen de stads-/gemeentekern: indien binnen een straal van 400 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een andere inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht gevestigd is.

buiten de stads-/gemeentekern: indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een andere inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht gevestigd is

indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een onderwijsinstelling of een plaats die vooral door jongeren wordt bezocht, gevestigd is in de zones waar handelsactiviteiten niet toegestaan zijn.

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een privaat bureau voor telecommunicatie verleend indien de vestigingseenheid zich in een van de volgende gevallen bevindt:

Onverminderd de bovenstaande opsomming geldt voor het hele grondgebied dat het aantal vestigingen van inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht de sociale en ruimtelijke draagkracht van het gebied niet mag overschrijden.

Hiervoor baseert het College van Burgemeester en Schepenen zich op een advies van de politiediensten met betrekking tot de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door deze inrichting en tot eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen.

Artikel 215/34. De vestigingsvergunning vervalt van rechtswege, op het ogenblik dat de uitbating van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk onderbroken is.

Artikel 215/35. De uitbating van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht is onderworpen aan een voorafgaande uitbatingsvergunning verleend door de burgemeester.

Een nieuwe aanvraag is niet vereist indien een uitbater reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie.

Artikel 215/36. Voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient de uitbater een schriftelijke aanvraag in bij de burgemeester aan de hand van het aanvraagformulier "aanvraag uitbatingsvergunning voor een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht".

De uitbater moet in alle gevallen een vestigingsvergunning kunnen voorleggen, voorafgaand aan de indiening van de aanvraag tot uitbatingsvergunning.

Art 215/37. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de inrichting voldoet aan :

- de geldende stedenbouwkundige regels, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau.
- aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals nader omschreven in de politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen (PTI)

Artikel 215/38. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de uitbating voldoet aan een gunstig moraliteitsonderzoek.

Dit onderzoek bestaat uit:

- Een onderzoek naar recente vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, voor inbreuken op de wet op het racisme en/of de xenofobie en/of tegen de drugswetgeving en/of wegens daden van weerspannigheid ten overstaan van politie of andere overheidsdiensten;
- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen voorhanden zijn dat in de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, herhaaldelijk illegale activiteiten plaatsvinden die betrekking hebben op de verkoop, de aflevering of het vergemakkelijken van het gebruik van gifstoffen slaapmiddelen, verdovende middelen, psychotrope stoffen, antiseptica of stoffen die gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waardoor de openbare veiligheid en rust in het gedrang komt;
- Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van de exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leuderkaart, arbeidskaart) administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m.

aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.;

- Een financieel onderzoek: een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de instelling en de exploitant.

Dit onderzoek wordt, al naargelang het geval, uitgevoerd op de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

Het onderzoek wordt verricht door de politie of de daartoe bevoegde diensten. De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie en beslist discretionair of het resultaat van het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de uitbatingsvergunning al dan niet te weigeren waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 215/39. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de uitbating voldoet aan alle gemeentelijke, Vlaamse, federale en internationale regelgeving met betrekking tot de verkoop van producten op basis van cannabis.

Artikel 215/40. De burgemeester kan beslissen in de uitbatingsvergunning bijzondere voorwaarden op te nemen afhankelijk van specifieke omstandigheden, bv. de ligging van de inrichting.

Artikel 215/41. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan de duurtijd van de vergunning beperken.

Artikel 215/42. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege, op het ogenblik dat de uitbating van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk onderbroken is.

Artikel 215/43. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

Artikel 215/44. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde vestigingseenheid en kan niet worden overgedragen aan een andere uitbater of worden overgedragen naar een andere vestigingseenheid.

Artikel 215/45. De uitbater is verplicht alle wijzigingen in de inrichting die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, onmiddellijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/46. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd."

Artikel 2. Deze wijziging/aanvulling van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening gaat in vanaf 1 februari 2019.

Artikel 3. De gemeenteraad geeft opdracht om een afschrift van deze beslissing en een gecoördineerde versie van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening te bezorgen aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en de griffie van de politierechtbank.

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 31 januari 2019


Fabienne Blavier
voorzitter