

**STAD MECHELEN**  
**Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen**  
**Vergadering van 29 mei 2018 - Openbare zitting**

**Aanwezig:**

Christiaan Backx, voorzitter  
Bart Somers, burgemeester  
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,  
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Stefaan Deleus, Bart De Nijn,  
schepenen  
Frank Nobels, Frank Creyelman, Ali Salmi, Catherine François, Hans  
Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne  
Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Farid  
Bennasser, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker,  
Rita Van den Bossche, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon  
Diependaele, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt,  
Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Indrani  
Muyldermans, Patrick Riguelle, gemeenteraadsleden  
Erik Laga, stadssecretaris  
Jan Bal, adjunct-stadssecretaris

---

**63. OVERHEIDSOPDRACHTEN. Toetreding tot raamovereenkomst stad Brugge waarbij de postverwerking tot 31 december 2019 is toegewezen aan POSTALIA BELGIUM (EasyPost).**

---

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

### **Motivering**

#### **Voorgeschiedenis**

- Collegebesluit 22 september 2017 en beslissing Vast Bureau van 25 september 2017 waarbij zowel de stad als het Sociaal Huis interesse betonen in de vraag van de VVSG voor deelname aan de aankoopcentrale voor de aanbesteding van de overheidsopdracht voor diensten "Raamovereenkomst postdiensten Vlaamse lokale besturen"
- Mail van 18 januari 2018 van de VVSG met de mededeling dat de aanbestedingsprocedure postdiensten vertraging oploopt door een procedure zowel bij de Raad van State, als in kort geding bij rechtbank 1e aanleg.
- Brief van EasyPost (ontvangen op 14 februari 2018) waarin wordt verwezen naar de moeilijke situatie van het gunningsdossier van VVSG en waarin het aanbod wordt gedaan om, zoals andere lokale besturen, aan te sluiten bij het raamcontract dat de stad Brugge als opdrachtcentrale via een open offerteaanvraag met Europese bekendmaking heeft toegewezen aan EasyPost.
- Mail van 26 februari 2018 verantwoordelijke stad Brugge met de voorwaarden 'open offerteaanvragen postverwerking'
- Mail van 16 maart 2018 van EasyPost met de tarieven en servicevoorstel.
- Beslissing van 23 april 2018 van het Vast Bureau van het Sociaal Huis om in te stappen in de raamovereenkomst die de stad Brugge heeft afgesloten met EasyPost om de uitgaande post te verwerken
- Collegevergadering 18 mei 2018 – punt 20: ter verwijzing naar de gemeenteraad.

#### **Feiten en context**

- Sinds 1 januari 2011 is de Belgische postmarkt volledig opengesteld voor concurrentie. De reglementaire verplichtingen om een vergunning te bekomen als postoperator heeft potentiële nieuwkomers op de markt mogelijk afgeschrikt. Momenteel heeft alleen TBC-Post een vergunning bekomen.  
Een aantal steden en OCMW's ontvingen enkele maanden terug een brief van de advocaat van TBC-post met de vordering van een schadevergoeding wegens het toekennen van de dienst van brievenpost binnen de werkingssfeer van de universele dienst aan Bpost zonder

dit in mededinging te stellen.

VVSG heeft daarom via een typebestek een prijsvraag uitgeschreven om tot een raamovereenkomst te komen waarop de gemeentebesturen, AGB's, Politiezones, OCMW's, ..., kunnen intekenen wanneer de aangeboden voorwaarden financieel interessant blijken. De stad Mechelen heeft de VVSG laten weten dat er interesse is om eventueel in te tekenen op deze raamovereenkomst.

- Easypost heeft gereageerd op het bestek van Vlaamse Steden en Gemeenten vzw omdat het "bestek voor de openbare aanbesteding van universele postdiensten" naar hun mening te veel geschreven werd in het voordeel van Bpost, waardoor de steden of gemeenten niet de beste prijzen en diensten op de postmarkt in België zouden kunnen genieten. Ter vrijwaring van de belangen, van het bedrijf (en ook deze van andere ondernemingen die postdiensten verlenen), maar eveneens in het belang van de Vlaamse Steden en Gemeenten, waren zij genoodzaakt om via een gerechtelijke procedure een annulatieberoep en schorsingsvordering in te leiden tegen het genoemde in het geding zijnde bestek.
- VVSG verwacht een positieve afloop, al is dat natuurlijk niet zeker. Om ondertussen toch te voldoen aan de vereiste van raadpleging van de postmarkt adviseert de VVSG om in afwachting eventueel een kortlopende opdracht te gunnen (tot 30.000 euro) op basis van aanvaarde factuur. Dit laatste is voor de stad Mechelen en het Sociaal Huis Mechelen echter niet mogelijk omdat de uitgaven voor postdiensten op jaarbasis veel hoger liggen.
- Easypost haalt de post op van haar klanten en maakt deze verzendklaar volgens de normen opgegeven door Bpost en met de nodige frankeringen. De verzending van de poststukken zelf gebeurt door Bpost. Easypost heeft een vaste korting op de tarieven van Bpost:
  - 4% op de NON PRIOR zendingen voor België
  - 10% op de zendingen voor Europa en de rest van de wereld
  - Geen korting op de aangetekende brievenDe huis aan huis zendingen worden niet door Easypost verwerkt en vallen niet onder deze overeenkomst.  
Een factuur wordt opgemaakt per maand. Deze kan gemaakt worden per kostenplaats met een gedetailleerd overzicht van alle zendingen per dag en per kostenplaats.
- Het Vast Bureau heeft in zitting van 23 april 2018 besloten om in te stappen in de raamovereenkomst van de stad Brugge.
- Stad en sociaal huis werken beiden met Bpost, maar met verschillende werkwijze op basis van verschillende contracten (respectievelijk 'collect en send' en 'collect en stamp'), nog zonder voorafgaande raadpleging van de markt. Bedoeling is om na raadpleging van de markt tot éénzelfde werkwijze te komen. Zowel de stad als het Sociaal Huis dienen dan de lopende contracten met Bpost op te zeggen.
- Stad en Sociaal Huis hebben zich in december 2017 samen ingeschreven bij de aanbesteding postdiensten gelanceerd door de VVSG.

### **Juridische grond**

- Het raamcontract van de stad Brugge dateert van eind 2015 en valt hierdoor nog onder het (oude) basiskader overheidsopdrachten 2013-2017. Op grond van artikel 2, 4° van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten kunnen andere lokale besturen toetreden tot de raamovereenkomst van Brugge.
- Conform de beslissing van de gemeenteraad van 28 november 2017 ligt de bevoegdheid inzake overheidsopdrachten < 135.000 euro (exclusief BTW) bij het college en > 135.000 euro (exclusief BTW) bij de gemeenteraad.

### **Argumentatie**

- Om op een snelle en eenvoudige manier de postverwerking binnen de Groep Mechelen te conformeren aan de marktmededinging en één te maken (één manier van verwerking), stelt het college voor om aan te sluiten bij de raamovereenkomst van de stad Brugge waarbij de firma Postalia Belgium BVBA (commerciële benaming = EasyPost) is aangesteld voor de postverwerking.
- De huidige situatie met het gunningsdossier van de VVSG kan leiden tot een langdurige gunningsprocedure met schorsing en/of annulering van de lopende aanbestedingsprocedure waardoor de stad niet langer kan genieten van de postdiensten in conformiteit met de regels inzake overheidsopdrachten.
- De raamovereenkomst van stad Brugge voor de postverwerking loopt af eind 2019 (31 december 2019). Dit geeft de Groep Mechelen de tijd om tegen 2019 een nieuwe

beslissing te nemen om aangaande de postdiensten en over te stappen naar een andere raamovereenkomst (bv. van de VVSG) en ondertussen toch conform de marktmededinging te werken. De stad kan trouwens te allen tijde overstappen naar een ander raamcontract of zelf een aanbesteding uitschrijven. Bij instap in de raamovereenkomst van de stad Brugge is een proefperiode van één maand voorzien.

- De stad Brugge treedt op als opdrachtcentrale voor andere overheden, waardoor deelnemen aan dit contract conform de wetgeving overheidsopdrachten is.
- Bpost heeft per 1 maart 2018 haar posttarieven verhoogd. Door in te stappen in de raamovereenkomst van de stad Brugge, is voor de stad en het Sociaal Huis een besparing mogelijk omdat ze dan dezelfde tarieven genieten als de stad Brugge, die reeds klant is sinds 1.1.2016 (= o.a. extra vaste korting op de tarieven van Bpost).
- De kernopdracht van EasyPost is postverwerking volgens de normen opgegeven door Bpost en met de nodige frankeringen. Zo maakt deze leverancier het mogelijk om o.a. de aangetekende zendingen digitaal op te volgen ('track & trace') en een opsplitsing van kosten te maken op maat (bijvoorbeeld per dienst, afdeling of departement), zonder dat dit extra handelingen van het eigen personeel vraagt. EasyPost is een systeem aan het opzetten om aangetekende berichten/brieven digitaal per mail te kunnen versturen.

### Financiële gevolgen

- In 2018 is een budget voorzien voor frankeringskosten van:
  - De stad: 249.135 euro
  - GASAM: 20.000 euro

De tariefverhoging van Bpost per 1 maart 2018 is niet ingecalculeerd in het budget voor 2018, zodat een budgetwijziging nodig is in de loop van het jaar.

- Wanneer wordt ingestapt in de raamovereenkomst van de stad Brugge genieten de stad en het Sociaal Huis de goedkopere tarieven die door Easypost worden aangerekend. Deze tarieven liggen 4% lager voor de NON PRIOR zendingen voor België en 10% lager voor de zendingen voor Europa en de rest van de wereld ten opzichte van de nieuwe tarieven van Bpost. Op de aangetekende zendingen heeft Easypost geen korting bekomen.
- Wanneer het volume te verzenden post hetzelfde blijft t.o.v. 2017 dan zal voor 2018 volgend extra budget moeten voorzien worden in budgetwijziging voor de frankeringskosten van de stad:

wanneer niet wordt ingestapt in de raamovereenkomst stad Brugge	13.750 €	Ingevolge tariefverhoging Bpost vanaf 1.03.2018 over 10 maanden
wanneer wordt ingestapt in de raamovereenkomst stad Brugge met ingang van 01.07.2018	10.185 €	5.500 € ingevolge tariefverhoging Bpost van 1.03.2018 t/m 30.06.2018 (4 maanden) + 4.685 € ingevolge toepassing tarief Easypost vanaf 1.07.2018 = 6 maanden

Wanneer wordt ingestapt in de raamovereenkomst van de stad Brugge, betekent dit voor de stad een besparing:

- Voor 2018 van 3.500 euro (minder krediet te voorzien in budgetwijziging ingevolge tariefverhoging Bpost)
- Voor 2019 van 7.000 euro (grootte van bedrag is afhankelijk van eventuele nieuwe tariefverhoging Bpost in 2019)
- Volgende kosten zijn verbonden aan het gebruik van de frankeermachine en de elektronische weegschaal:

onderhoudscontract frankeermachine	372,17 €
laden frankeermachine van op afstand	102,85 €
chip met de nieuwe posttarieven voor elektronische weegschaal (deze kost werd reeds geschraapt in 2018)	313,39 €

Deze kosten kunnen geschraapt worden in het budget van 2019 wanneer de postverwerking gebeurt door Easypost.

**Besluit:**

**Artikel 1**

De gemeenteraad besluit tot aansluiting bij het raamcontract voor postverwerking dat de stad Brugge heeft afgesloten met POSTALIA BELGIUM SPRL, Dreve Gustave Fache 1 te 7700 Moeskroen (commerciële benaming = EasyPost), overeenkomstig de lastvoorwaarden vastgelegd in het bestek "Raamovereenkomst voor postverwerking via een opdrachtcentrale tot 31-12-2019" van de stad Brugge.

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris  
(get.) Erik Laga

De voorzitter  
(get.) Christiaan Backx

Voor eensluidend uittreksel:  
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga  
stadssecretaris



Mechelen, 1 juni 2018

Christiaan Backx  
voorzitter