

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 30 september 2019 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Patrick Princen, burgemeester wd.
Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen.
Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeyje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur

21. PREVENTIE & VEILIGHEID. Goedkeuring 'Overeenkomst tussen de federale Staat en de stad Mechelen voorzien door het koninklijk besluit van 28 januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties', voor de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

De beslissing wordt genomen met 27 stemmen voor (Fabienne Blavier, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Stefaan Deleus, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Tine Van den Brande, Bert Delanoeyje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Zohra Hadnan) en 12 onthoudingen (Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Catherine François, Karel Geys, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt).

Motivering

Voorgeschiedenis

- Sinds 2007 wordt de stad Mechelen door Grootstedenbeleid gesubsidieerd om een bemiddelaar aan te stellen voor de toepassing van bemiddeling in het kader van gemeentelijke administratieve sancties (GAS).
- De nieuwe overeenkomst 2019 die de financiering van een bemiddelaar mogelijk maakt werd door Grootstedenbeleid bezorgd op 18.07.2019 ter ondertekening.
- Het College heeft in zitting van 9 september 2019 (punt 39) de overeenkomst doorverwezen naar de gemeenteraad.

Feiten en context

De bemiddeling heeft als doel de dader de mogelijkheid te bieden de schade die hij/zij heeft aangericht te vergoeden of te herstellen, afhankelijk van de omstandigheden, hetzij materieel/financieel/moreel, hetzij op een symbolische manier door het verrichten van een GAS-prestatie en beoogt het conflict te doen bedaren.

De bemiddelaar heeft als taak het begeleiden van de bemiddelingsprocedure, verplicht voor minderjarigen vanaf 14 jaar en facultatief voor meerderjarigen.

Het bijgevoegde Ministerieel besluit van 21 juni 2019 omvat de toekenning van een financiële tegemoetkoming voor de eerste 7 maanden van 2019 aan steden en gemeenten die een jaarlijkse overeenkomst hebben afgesloten. Voor de overige 5 maanden zal een afzonderlijk besluit nog gepubliceerd worden.

Deze jaarlijkse overeenkomst is een uitzondering op het nieuwe subsidiereglement dat eind 2018 werd aangekondigd waarbij normaal gezien vanaf 2019 ieder jaar de verlenging per Koninklijk Besluit zou gebeuren en niet meer door ondertekening van een overeenkomst. Het uitvoeringsbesluit dat deze nieuwe subsidieregeling van kracht zou maken is helaas

uitgebleven door de regering van lopende zaken waardoor een goedkeuring van een nieuwe overeenkomst noodzakelijk was.

Bijgevoegde overeenkomst heeft betrekking op de periode van 01 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

In een mail van 27 augustus 2019 vraagt Grootstedenbeleid met urgentie om de overeenkomst voor eind september 2019 te ondertekenen opdat de uitbetalingsprocedure spoedig kan plaatsvinden.

Juridische grond

De wettelijke basis van de overeenkomsten met betrekking tot het ter beschikking stellen van bemiddelaars in het kader van de GAS –wet is gebaseerd op:

- De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014;
- Koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de Wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS);
- Het Ministerieel besluit van 21 juni 2019 houdende de toekenning voor de eerste 7 maanden van 2019 een toelage aan de stad Mechelen in het kader van het Grootstedenbeleid voor de duur van deze overeenkomst.

Argumentatie

De financiële richtlijnen van Grootstedenbeleid vragen uitdrukkelijk dat de overeenkomst wordt ondertekend door de Burgemeester en de Algemeen directeur opdat de eerste schijf van de subsidie (31.266 €) kan uitgekeerd worden. De verlenging van de subsidie is noodzakelijk opdat het bemiddelingsinstrument in het gehele arrondissement Mechelen verder kan toegepast worden.

Het soort feiten waarvoor een bemiddelingsprocedure wordt opgestart is met de jaren toegenomen. Sinds 2018 wordt zo aan overtreders die zich schuldig maken aan enige vorm van straatintimidatie automatisch een aanbod tot bemiddeling voorzien. Ten aanzien van minderjarigen is de sanctionerend ambtenaar volgens de nieuwe GAS wet steeds verplicht om eerst een bemiddelingsaanbod over te maken.

De laatste jaren nemen de gemengde inbreuken het merendeel van de bemiddelingsdossiers in daar deze inbreuken vaak gepaard gaan met de nodige (morele/materiële) schadeaspecten die geregeld moeten worden waardoor een bemiddeling zeker op zijn plaats is. Benadeelden krijgen via de bemiddeling de kans om gehoord te worden alsook hun reële schade vergoed te zien. Daarnaast blijkt dat voor de gewone administratieve inbreuken de bemiddeling een efficiënt instrument is om de overtreders te stimuleren maatregelen te ondernemen opdat de overlast stopt.

Financiële gevolgen

De samenwerkingsovereenkomst van de stad Mechelen met de federale overheid houdt forfaitair een subsidiëring in vanwege deze overheid na goedkeuring van de overeenkomst van €53.600.

Een eerste schijf wordt uitbetaald binnen de drie maanden na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheid en de stad.

Een tweede schijf, gelijk aan het saldo van de subsidie, wordt op basis van een schuldvordering en een eindafrekening met de bewijsstukken die overeenstemmen met de eerste schijf en het gevraagd saldo uitbetaald, na goedkeuring van het evaluatieverslag ingediend door de stad. De uiterste indieningstermijn is 30.04.2020.

Er is een ontvangst van €31.266 voorzien op het ramingsnummer 2019141807 met budgetsleutel 2019/7405120/60/0480/02 'subsidie POD Grootstedenbeleid voor bemiddelaar GAS'. De cofinanciering voor de overige personeels- en werkingskosten wordt over de 13 gemeenten van de interlokale vereniging GASAM verdeeld.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de 'Overeenkomst tussen de federale Staat en de stad Mechelen voorzien door het koninklijk besluit van 28 januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties', voor de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

(bijlage)


Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 3 oktober 2019


Fabienne Blavier
voorzitter

**Overeenkomst tussen de federale Staat en de
Stad Mechelen voorzien door het koninklijk
besluit van 28 januari 2014 betreffende de
bemiddeling in het kader van de
gemeentelijke administratieve sancties.**

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014,

Gelet op het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 31 januari 2014,

Gelet op het ministeriële besluit van 21 juni 2019 houdende de toekenning van een toelage aan de stad Mechelen in het kader van het Grootstedenbeleid.

Tussen enerzijds,

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de federale Regering, in de persoon van **Denis Ducarme**, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

en anderzijds,

De Stad Mechelen, vertegenwoordigd door de Gemeenteraad, in de persoon van Bart Somers, Burgemeester, en Erik Laga, Algemeen directeur, die handelen in uitvoering van de zitting van de Gemeenteraad van 30 september 2019, waarnaar hierna wordt verwezen als 'de Stad',

wordt het volgende overeengekomen:

I. Vooraf

De nieuwe GAS wet van 24 juni 2013 voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen.

De gemeentelijke autonomie blijft echter ook in de toekomst de basis voor de aanpak van lokale overlastfenomenen.

In de nieuwe GAS wet is de leeftijdsgrens voor het opleggen van overlastboetes verlaagd van 16 naar 14 jaar.

De verplichte bemiddeling reeds van toepassing voor minderjarigen vanaf 16 jaar wordt bijgevolg ook mogelijk voor minderjarigen vanaf 14 jaar, hetgeen een bijkomende werklast kan inhouden. Deze verhoogde werklast wordt ook versterkt door het toenemende gebruik van de GAS bemiddeling voor meerderjarigen.

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, biedt de Minister van Grote Steden sedert 2007 aan verschillende steden en gemeenten een financiële tegemoetkoming, alsook een methodologische ondersteuning.

Deze tegemoetkoming is voorzien in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 door middel van overeenkomsten.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

• Artikel 1

In het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, in het bijzonder het koninklijk besluit van 28 januari 2014, stelt de federale Staat een voltijdse bemiddelaar voor het gerechtelijke arrondissement¹ Mechelen ter beschikking van de Stad.

Deze overeenkomst heeft tot doel de steden en gemeenten te ondersteunen bij de toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties. Steden en gemeenten- ondertekenaars van dit verdrag verbinden zich aan deze voorschriften.

¹ Zoals bepaald voor de inwerkingtreding van de wet 1/12/2013 betreffende de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen.

- **Artikel 2**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar in te zetten voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties van de wet van 24 juni 2013 en het koninklijk besluit van 28 januari 2014.

- **Artikel 3**

De bemiddelaar moet ten minste 18 jaar zijn en over een blanco strafblad beschikken. De bemiddelaar beschikt over een universitair diploma rechten of criminologie en heeft een professionele ervaring op het gebied van bemiddeling, of beschikt over een opleidingsattest bemiddeling, of is bereid een opleiding 'bemiddeling' te volgen.

De bemiddelaar die gesubsidieerd wordt door de federale Staat moet vergoed worden volgens de loonschaal vastgelegd voor een functie van niveau A bij het stads- of gemeentebestuur; en is aangeworven krachtens een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur met inachtneming van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

- **Artikel 4**

Opdat de bemiddelaar zijn opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement verbindt de Stad zich ertoe partnerships aan te gaan met de gemeenten die onder de voormelde zone ressorteren. De voorwaarden van deze partnerships zullen in een overeenkomst(en) worden vastgelegd.

- **Artikel 5**

In navolging van artikel 9 van het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014, zal de Stad een aangepast lokaal ter beschikking stellen van de bemiddelaar, opdat zijn bemiddelingssessies in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

De Stad zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

- **Artikel 6**

De federale Staat verbindt zich ertoe de Stad op haar verzoek methodologische ondersteuning te bieden bij de implementering van de bemiddelingsprocedure. Deze zal worden verzekerd door de Dienst Armoedebestrijdingsbeleid en Stedelijke Samenhang (SCUBA) van de POD Maatschappelijke Integratie.

De federale Staat zal bovendien op regelmatige basis een meeting organiseren voor de bemiddelaars die in de verschillende steden van het land werkzaam zijn, voor de uitwisseling van ervaringen en in het kader van de huidige maatregel.

- **Artikel 7**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar de nodige tijd te geven om deel te kunnen nemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale Staat.

- **Artikel 8**

De Stad verbindt zich ertoe om het activiteitenrapport van de bemiddelingsdienst, goedgekeurd door het College van Burgemeester en Schepenen, over te maken aan de federale Staat binnen de vier maanden na het einde van de huidige overeenkomst, .

- **Artikel 9**

Samenwerking met de sanctionerend ambtenaar en andere diensten die belast zijn met de gemeentelijke administratieve sancties is de voornaamste voorwaarde opdat de missie van de bemiddelaar succesvol verloopt.

Bijgevolg gaat de stad akkoord om een structurele samenwerking te bewerkstelligen tussen de (inter)gemeentelijke sanctionerende ambtenaar en de bemiddelaar, opdat een maximum aan dossiers waarbij de bemiddeling meer aangewezen is dan een administratieve geldboete, aan de bemiddelaar wordt gecommuniceerd.

De Stad verbindt zich ertoe om de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar, de korpschef van de politiezone, de eventuele provinciaal sanctionerende ambtenaar en de vaststellende ambtenaren, aangesteld door de Gemeenteraad, op de hoogte te brengen van de huidige overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon aangesteld om de functie van bemiddelaar uit te oefenen.

- **Artikel 10**

De Stad verbindt zich ertoe verschillende initiatieven te nemen ter bevordering van de toepassing van bemiddeling in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

III. Financiële bepalingen

Afdeling 1: Financiering ten laste van de federale Staat

- **Artikel 11**

De federale Staat verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn functie, voor zijn rekening te nemen.

Daartoe kent de federale Staat aan de Stad een subsidie toe, aan te wenden in het kader van de uitvoering van deze overeenkomst.

- **Artikel 12**

De administratieve en financiële bepalingen met betrekking tot deze overeenkomst worden verduidelijkt in het document 'financiële richtlijnen' uitgegeven door de dienst SCUBA, dat als bijlage aan deze overeenkomst wordt gevoegd.

Er zal enkel rekening gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;

- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de Stad bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

- **Artikel 13**

De Stad verbindt zich tot terugbetaling aan de federale Staat van de bedragen die ze niet zou opgebruiken of die niet werden aangewend in overeenstemming met de bepalingen van deze overeenkomst.

Afdeling 2: Betalingsprocedure

- **Artikel 14**

De betaling van de door de federale Staat toegekende subsidie zal gebeuren in functie van de beschikbare kredieten en volgens de betalingsmodaliteiten vermeldt in de Ministeriële Besluiten tot toekenning van de subsidie 2019.

Het activiteitenverslag, de schuldverklaring en de eindafrekening moeten bij de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie worden ingediend binnen de vier maanden volgend op het einde van deze samenwerkingsovereenkomst.

De schuldvordering is gedateerd, ondertekend en voor echt verklaard. De tabellen van de uitgavenstaten voor personeel, werking en investering overeenkomstig de modellen worden als bijlage bij deze richtlijnen gevoegd.

De schuldvordering en de eindafrekening worden in twee exemplaren per post ingediend.

Het activiteitenrapport wordt in één exemplaar per post of elektronisch (per mail onder word - formaat) aan de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie overgemaakt.

Het activiteitenrapport wordt opgemaakt overeenkomstig het model van de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie.

- **Artikel 15**

De federale Staat verbindt zich ertoe om in overeenstemming met de geldende normen en met de hoger beschreven betalingsprocedure, de aangerekende en goedgekeurde bedragen te storten op de bankrekening met het nummer BE 47091-0001021-80 , op naam van stadsbestuur Mechelen , met de volgende vermelding "GAS bemiddeling 2019 –eerste schijf ".

De administratieve afhandeling zal gebeuren onder toezicht van de Dienst SCUBA en de Dienst BLAS van de POD Maatschappelijke Integratie, Kruidtuinlaan 50, bus 165, 1000 Brussel.

- **Artikel 16**

De Stad bezorgt aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie de gegevens van de administratieverantwoordelijke die belast is met de administratieve en financiële opvolging van de overeenkomst.

IV. Communicatie

- **Artikel 17**

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbindt de Stad zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding « met de steun van de POD Maatschappelijke Integratie".

V. Eventuele correctie en wijziging van deze overeenkomst

- **Artikel 18**

Op vraag van één van de partijen kunnen correcties en wijzigingen aan deze overeenkomst worden aangebracht. De eventuele correcties zijn het voorwerp van voorafgaand overleg en moeten dus tijdig worden betekend aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie .

Over elke wijziging wordt op dezelfde manier onderhandeld als voor de oorspronkelijke overeenkomst.

VI. Duur van de overeenkomst

- **Artikel 19**

Deze overeenkomst gaat in op 1 januari 2019 en is één jaar geldig.

Deze kan worden verlengd mits ondertekening van een nieuwe overeenkomst.

Voor de Stad,

Voor de federale Staat,

Bart Somers,

Denis Ducarme,

Burgemeester

Minister Grootstedenbeleid

Erik Laga,
Algemeen Directeur